

KORDI ISSUE PAPER



2021-3

발행일 2021.12.24. / 발행인 김미곤

발행처 한국노인인력개발원 | 경기도 고양시 일산동구 하늘마을로 106 우)10310 | TEL : 031)8035-7500 | E-mail : webmaster@kordi.or.kr

초고령사회 노동연한, 고용연장, 정년연장에 관한 담론분석¹⁾

배 재 윤 | 한국노인인력개발원 연구조사센터 부연구위원
(baejaeyoon@kordi.or.kr)

요약

- 본고에서는 '노동연한 연장 가능성'과 관련된 사회적 담론을 분석하기 위해 국내 포털 사이트 네이버(www.naver.com), 다음(www.daum.net) 및 구글(www.google.com)에 게시된 기사 중 '노동연한', '정년연장', '고용연장'이 포함된 문서들을 대상으로 텍스트 마이닝 분석을 시행함.
- 고령화사회(Aging society)에 진입한 2000년과 비교해 고령사회(Aged society)로 진입한 2017년 및 육체노동가동연한의 상향조정 시기인 2019년은 노동연한, 고용연장, 정년연장과 관련된 키워드의 긍정적 감성을 증가하는 추세를 보이고 있으나, 고용연장과 정년연장에 대한 부정적 감성 역시 증가하는 추세를 보임. 즉, 생산가능인구의 감소에 따른 부족한 노동력을 고령 인구로 보완하는 데 기초 정책이 될 수 있는 노동 연한의 연장, 고용연장에 대한 여론이 우호적으로 변화하고 있음을 알 수 있음.
- 초고령사회 정년연장 및 정년제도 폐지는 기업의 부담증가와 청년층의 고용 위축과 같은 부정적 여론 역시 증가하는 추세에 있으므로, 정년의 연장에 대해서는 좀 더 구체적인 사회적 합의 및 파생되는 효과에 관한 연구가 활발히 진행될 필요가 있음.

1) 본고는 한국노인인력개발원의 2020년 중점연구과제인 「노년기 노동연한 연장 가능성에 관한 연구」(배재윤 외, 2020) 중 일부를 요약 정리한 것임.

1. 원자료의 정제 및 분석방법

- ▷ 본고에서는 자료의 수집과 정제를 한국어를 활용한 텍스트 마이닝에 특화된 분석 프로그램인 ‘Textom’을 활용하였다. 국내 대표 포털 사이트에서 노동연한, 고용연장, 정년연장을 포함한 언론 기사를 수집하였고, 추출된 원자료는 일차적으로 Textom에서 제공하는 데이터 정제 기술을 활용하여 정제하였다.
- ▷ 언론기사에 포함된 여러 텍스트 자료 중 명사(일반명사, 고유명사, 의존명사, 단위명사, 대명사)만을 추출하였고, Espresso K 프로그램을 활용하여 고유명사와 복합명사를 의미 있는 단어로 추출하였다. 이후, 1차 정제된 자료에 관해서 책임연구자 및 공동연구자와 협의하여 세부적으로 정제하는 과정을 거쳤다. 특히 오타(typo), 불용어(stopword), 높은 빈도를 가진 기능어, 높은 빈도를 가지지만 주제어로서 가치가 떨어진다고 판단되는 단어 및 의미 없는 외래어 제거하여 유의미한 명사만을 남겨 분석에 사용하고자 하였다.
- ▷ 데이터 정제 과정을 마친 후, 각각의 핵심 키워드에 대해 빈도 분석 및 동시 출현 단어(word co-occurrence)에 기반한 중심성 분석(centrality analysis)을 수행하였다. 또한, 감성 분석(sentiment analysis)을 통해 세 가지 키워드에 대한 담론에 대한 시기별 변화추세를 확인하였다.

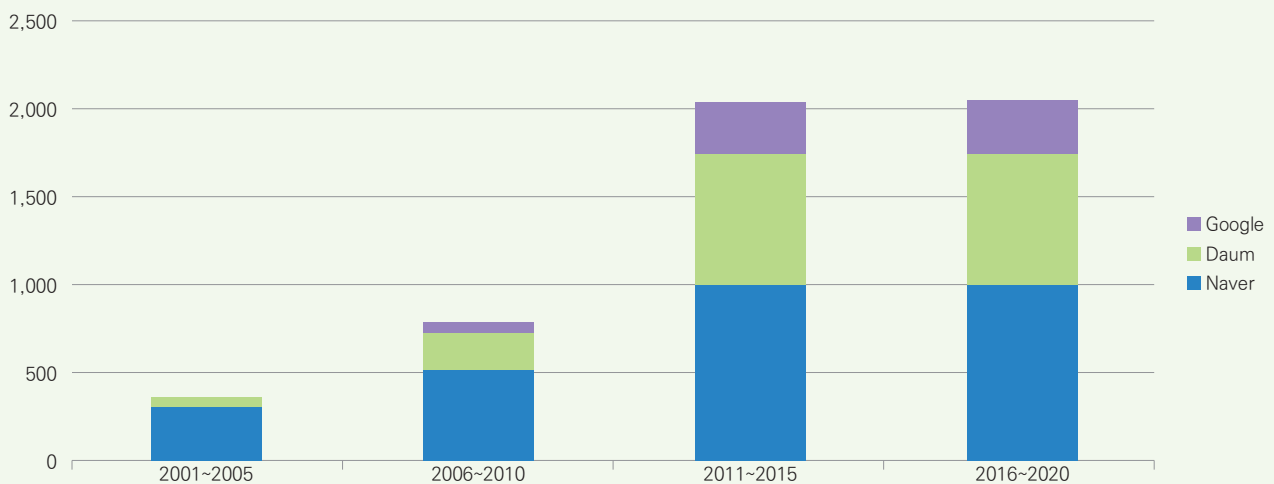
〈표 1〉 분석대상 및 자료수집 개요

범주	세부사항
검색어	노동연한, 고용연장, 정년연장
분석 기간	*저출산 고령사회 기본계획에 의한 분류 - 2001년 1월 ~ 2005년 12월 - 2006년 1월 ~ 2010년 12월 (1차 기본계획) - 2011년 1월 ~ 2015년 12월 (2차 기본계획) - 2016년 1월 ~ 2020년 10월 (3차 기본계획) *고령자 인구분포에 의한 분류 - 2000년 1월 ~ 2000년 12월 (고령화 사회 진입 연도) - 2017년 1월 ~ 2017년 12월 (고령사회 진입 연도) - 2019년 1월 ~ 2019년 12월 (육체노동 가동연한 상향조정 연도)
검색 채널	네이버 뉴스, 다음 뉴스, 구글 뉴스
분석 방법	네트워크 분석, 감성분석
분석 도구	Textom을 활용한 텍스트 마이닝

2. 노동연한 담론분석

〈표 2〉 노동연한에 대한 시기별 정보량 변화추이

	수집량(건)			
	Naver	Daum	Google	소계
2001년 ~ 2005년	313	55	0	368
2006년 ~ 2010년	523	210	54	787
2011년 ~ 2015년	1,000	748	296	2,044
2016년 ~ 2020년	1,000	744	311	2,055
합 계	2,836	1,757	661	5,254



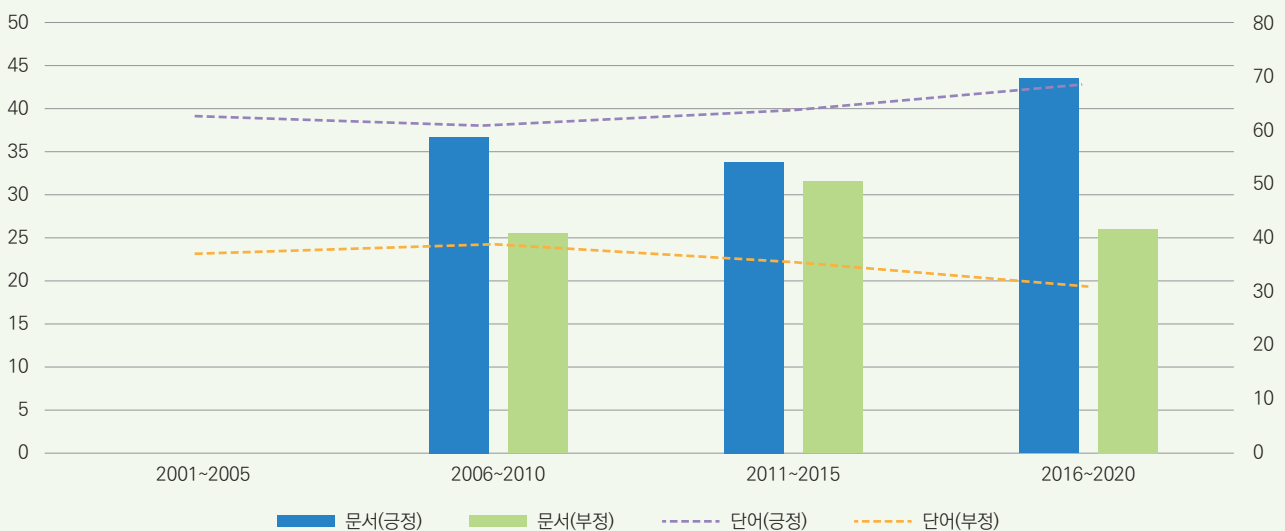
[그림 1] 노동연한에 대한 시기별 정보량 변화추이

〈표 3〉 시기별 노동연한과 관련된 주요 키워드에 대한 중요도 분석

	키워드	빈도	TF-IDF	연결 중심성
2001년 ~ 2005년	노동부	41	80.8	0.021
	노동자	38	77.9	0.020
	정년	37	82.6	0.009
	노동	34	73.7	0.019
	근로자	23	67.3	0.009
* 기타: 노조, 노동조합, 중국, 북한, 여성, 기업, 연금, 미국				
2006년 ~ 2010년	비정규직	146	298.0	0.027
	노동자	102	203.8	0.024
	노동	100	199.8	0.023
	정부	77	177.4	0.017
	기업	51	142.3	0.014
* 기타: 비정규직법, 의원, 환경노동위원회, 노동시장, 프랑스				

	키워드	빈도	TF-IDF	연결 중심성
2011년 ~ 2015년	임금피크제	460	913.5	0.012
	연장	364	619.5	0.010
	현대차그룹	301	720.9	0.007
	60세	279	541.5	0.003
	도입	234	507.7	0.009
	* 기타: 노동조합, 노동, 비정규직, 범위, 국회, 의원, 정부			
2016년 ~ 2020년	65세	1,421	727.3	0.063
	대법원	1,099	748.7	0.081
	60세	1,042	722.9	0.041
	상향	820	804.4	0.045
	판결	733	712.9	0.062
	* 기타: 정년, 육체노동자, 보험료, 전원합의체, 자동차보험			

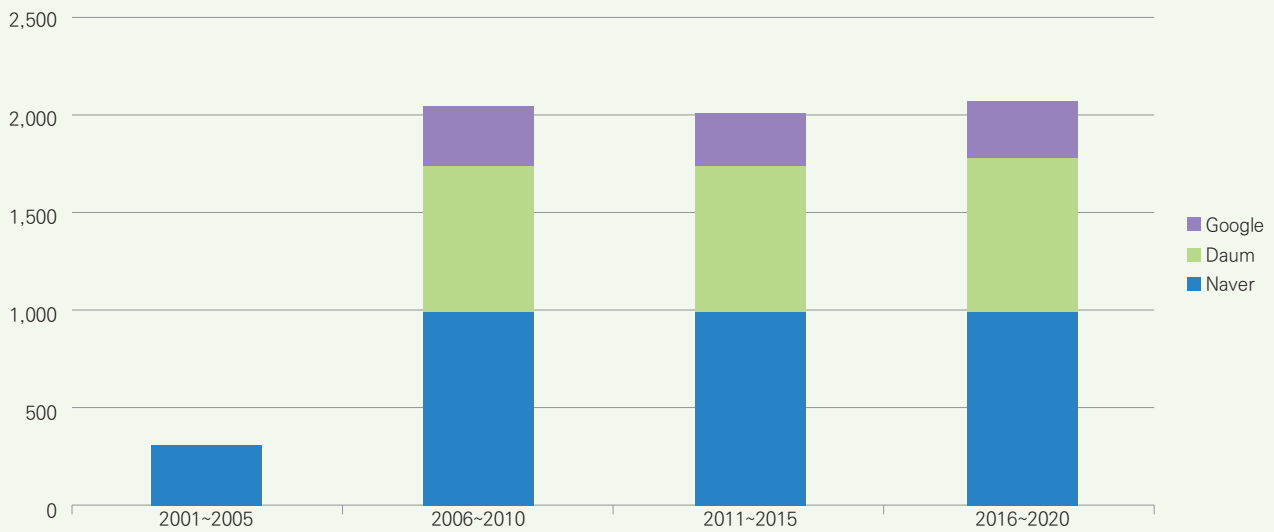
		2001년~2005년	2006년~2010년	2011년~2015년	2016년~2020년
문서	긍정	0	36.8	33.8	43.5
	부정	0	25.5	31.7	26.3
	중립	100.0	37.6	34.5	30.0
단어	긍정	62.8	61.2	64.1	68.8
	부정	37.2	38.8	35.9	31.2



[그림 2] 노동연한에 대한 시기별 문서기반 감성분석 및 감성단어분석 결과

3. 고용연장 담론분석

	수집량(건)			
	Naver	Daum	Google	소계
2001년 ~ 2005년	316	0	0	316
2006년 ~ 2010년	1,000	746	298	2,044
2011년 ~ 2015년	1,000	743	272	2,015
2016년 ~ 2020년	1,000	774	294	2,068
합 계	3,316	2,263	864	6,443

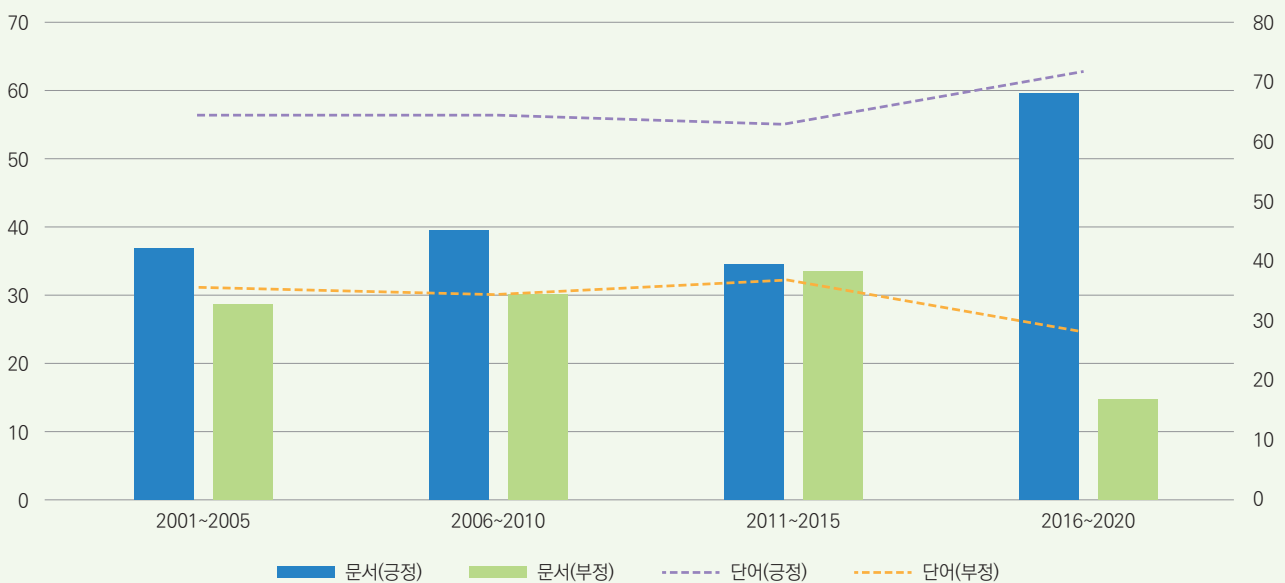


[그림 3] 고용연장에 대한 시기별 정보량 변화추이

	키워드	빈도	TF-IDF	연결 중심성
2001년 ~ 2005년	기업	247	521.5	0.025
	정년	233	523.0	0.019
	임금피크제	197	496.7	0.016
	고령자	143	387.9	0.013
	정년연장	138	363.8	0.013
	* 기타: 비정규직, 노조, 지원, 근로자, 추진, 확대, 기간			
2006년 ~ 2010년	비정규직	554	1026.8	0.038
	임금피크제	336	731.8	0.026
	기업	342	662.7	0.033
	정부	341	633.1	0.033
	지원	277	602.5	0.025
	* 기타: 도입, 정년, 일자리, 노동부, 임금, 근로자, 중소기업			

	키워드	빈도	TF-IDF	연결 중심성
2011년 ~ 2015년	임금피크제	665	1009.5	0.049
	정년연장	571	805.6	0.053
	도입	365	695.2	0.032
	기업	361	680.2	0.042
	정부	317	618.4	0.036
	* 기타: 일자리, 근로자, 임금, 청년, 지원, 비정규직, 고용절벽			
2016년 ~ 2020년	지원	772	829.2	0.069
	고용유지지원금	682	932.5	0.054
	정부	416	677.5	0.069
	신청	285	589.7	0.021
	소상공인	235	479.0	0.018
	* 기타: 특별고용지원업종, 국회, 코로나19, 지급			

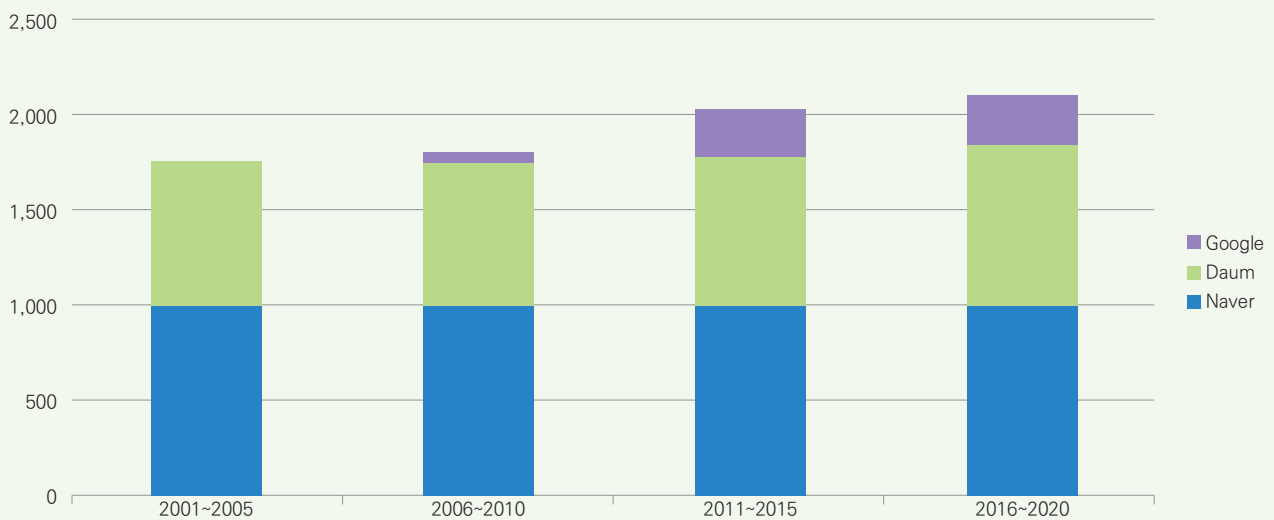
		2001년~2005년	2006년~2010년	2011년~2015년	2016년~2020년
문서	긍정	37.1	39.4	34.3	59.7
	부정	28.5	29.9	33.4	14.8
	중립	34.4	30.6	32.3	25.4
단어	긍정	64.3	65.1	63.0	71.8
	부정	35.7	34.9	37.0	28.2



[그림 4] 고용연장에 대한 시기별 문서기반 감성분석 및 감성단어분석 결과

4. 정년연장 담론분석

	수집량(건)			
	Naver	Daum	Google	소계
2001년 ~ 2005년	1,000	764	0	1,764
2006년 ~ 2010년	1,000	748	62	1,810
2011년 ~ 2015년	1,000	782	257	2,039
2016년 ~ 2020년	1,000	847	266	2,113
합 계	4,000	3,141	585	7,726



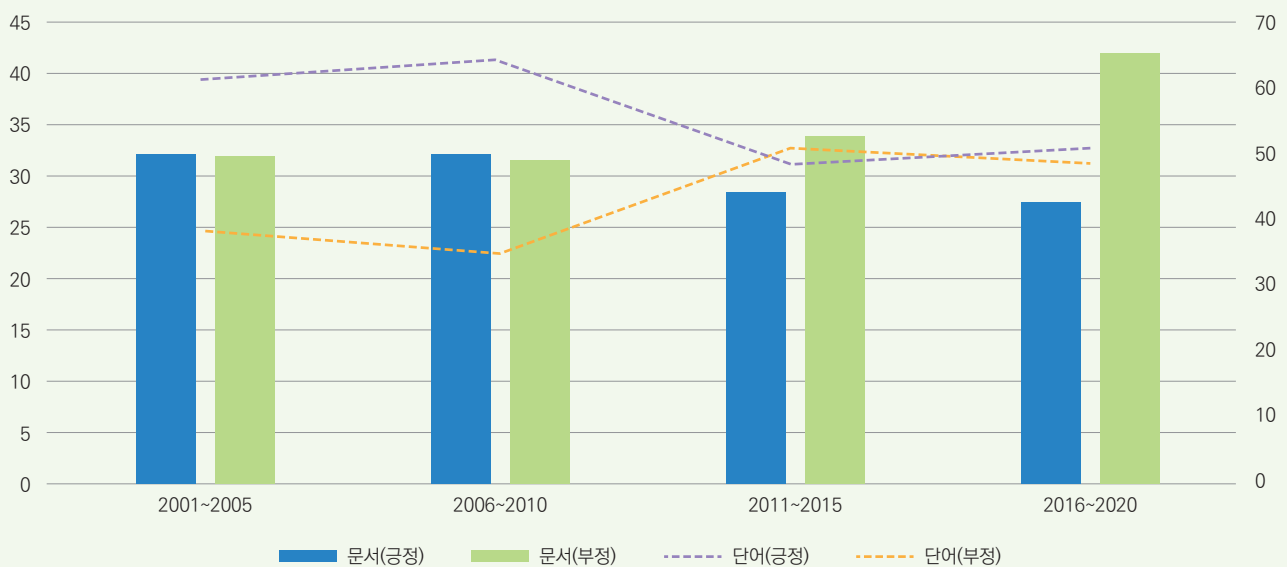
[그림 5] 정년연장에 대한 시기별 정보량 변화추이

〈표 9〉 시기별 정년연장과 관련된 주요 키워드에 대한 중요도 분석

	키워드	빈도	TF-IDF	연결 중심성
2001년 ~ 2005년	노조	508	756.9	0.042
	파업	281	546.4	0.027
	임금피크제	268	581.5	0.028
	노사	239	498.1	0.025
	협상	207	483.4	0.020
	* 기타: 임금, 고령, 정부, 기업, 대한항공, 확대			
2006년 ~ 2010년	임금피크제	517	852.3	0.042
	정부	410	652.6	0.048
	공무원	322	705.4	0.029
	도입	321	610.8	0.031
	기업	279	601.0	0.034
	* 기타: 프랑스, 60세, 고령자, 노동, 합의, 사회			

	키워드	빈도	TF-IDF	연결 중심성
2011년 ~ 2015년	임금피크제	1413	1266.0	0.085
	도입	841	1027.0	0.055
	60세	413	711.9	0.022
	기업	340	373.1	0.038
	시행	296	573.0	0.024
	* 기타: 임금, 정부, 퇴직, 정년연장법, 공무원연금, 부담, 공기업			
2016년 ~ 2020년	기업	487	750.6	0.046
	정부	458	734.5	0.051
	65세	396	707.9	0.031
	논의	376	678.6	0.032
	고용연장	280	666.8	0.016
	* 기타: 60세, 대법원, 일본, 보험료, 고령자, 인상, 공무원, 연령			

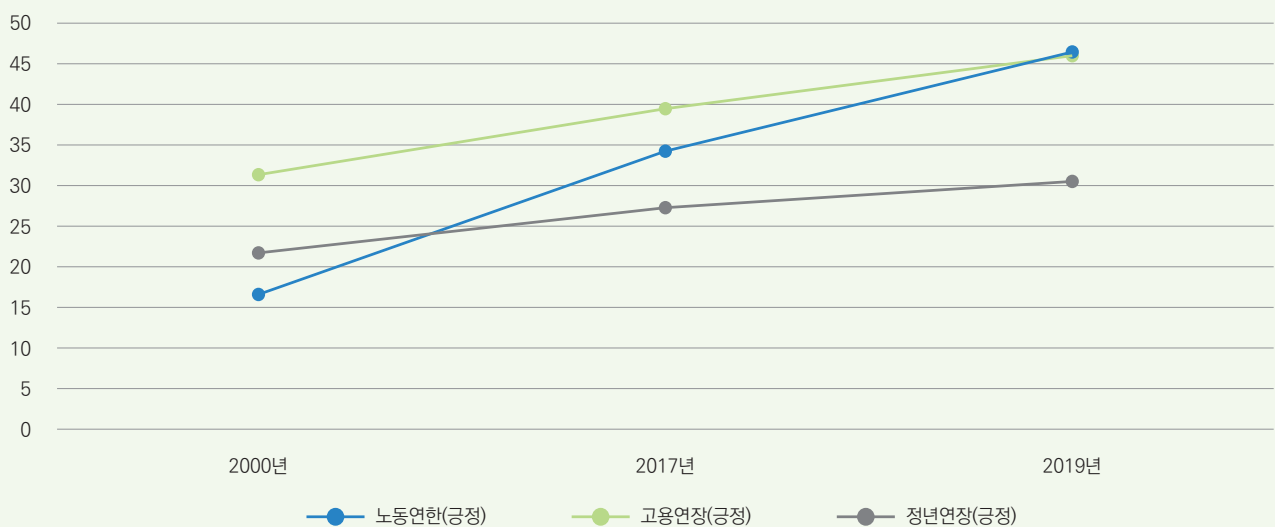
		2001년~2005년	2006년~2010년	2011년~2015년	2016년~2020년
문서	긍정	32.3	32.3	28.7	27.5
	부정	31.9	31.6	34.0	42.2
	중립	35.7	36.1	37.3	30.3
단어	긍정	61.5	64.6	48.8	51.1
	부정	38.5	35.4	51.2	48.9



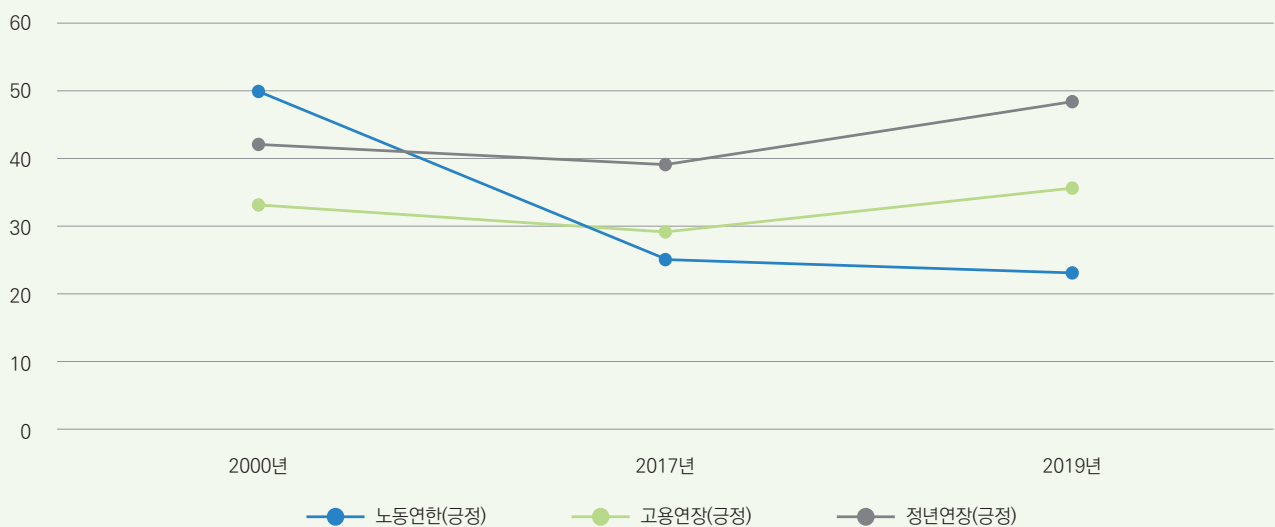
[그림 6] 정년연장에 대한 시기별 문서기반 감성분석 및 감성단어분석 결과

4. 노동연한, 고용연장, 정년연장에 대한 시기별 감성분석

- ▷ 노동연한, 고용연장, 정년연장 모두 고령화 사회로 진입한 2000년부터 고령사회로 진입한 2017년을 지나 초고령사회로의 진입에 연장선에 있는 2019년에 이르기까지 긍정적 감성이 꾸준히 증가하는 추세를 보였다. 같은 맥락에서 노동연한과 고용연장에 대한 부정적 감성은 점차 감소하지만, 정년연장에 대한 부정적 감성은 2019년에 오히려 증가하는 결과가 도출되었다. 이는 고령화 사회가 가속화 됨에 따라 노동연한의 연장과 고용연장에 대한 긍정적인 담론이 형성되어 가지만, 저출산 고령화 상황에서 일할 수 있는 기간을 늘려 생산성 저하를 최소화하여는 취지로 정년연장이 고려되지만, 기업의 비용 부담이 증가하고, 청년의 일자리가 상대적으로 감소 될 수 있다는 부정적 효과 역시 활발히 논의되고 있음을 보여주는 결과라고 할 수 있다.



[그림 7] 키워드별 긍정적 감성의 변화양상



[그림 8] 키워드별 부정적 감성의 변화양상

5. 함의 및 시사점

- ▷ 우리나라는 출산율 감소로 인하여 생산가능인구가 2016년 이후 꾸준히 감소하기 시작하였다. 특히, 노동력의 주축이라고 할 수 있는 30대와 40대의 인구는 그보다 빠른 시기인 2006년부터 감소하기 시작하였다. 아울러 지금껏 경제 성장을 주도하였던 베이비붐 세대가 2020년부터 노년층으로 편입됨에 따라 생산가능 인구의 감소는 더욱 가속화될 것으로 전망된다. 이에 대한 해결책으로 노동시장의 유연성 확대 방안이 사회적으로 활발하게 논의되는 상황이다. 여러 방안 중 하나로 볼 수 있는 노동연한의 연장은 2019년 대법원의 육체노동 가동연한의 상향조정을 통해 대중의 이목을 집중시킨 바 있다. 이에 본고에서는 노동연한, 고용연장, 정년연장을 키워드로 한 텍스트 마이닝을 통한 담론분석을 시도함으로써 여론동향을 확인하고 변화양상을 정리하였다.



한국노인인력개발원
Korea Labor Force Development Institute for the aged

경기도 고양시 일산동구 하늘마을로 106

www.kordi.or.kr